



Ministerie van Defensie

Georganiseerd overleg sector Defensie	
(SOD)	
Verzonden	5-12-2019
Briefnummer	PA/19.00687
Zaaknummer	ZD.500.1
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Behandel <input type="checkbox"/> Informatie
	Pieptermijn

> Retouradres Postbus 20701 2500 ES Den Haag

De voorzitter en leden van de werkgroep Postactieven

Hoofddirectie Personeel

Bezoekadres:
Kalvermarkt 32

Postadres:
Postbus 20701
2500 ES Den Haag
MPC 58B
www.defensie.nl

Contactpersoon

Onze referentie

*Bij beantwoording datum,
onze referentie en onderwerp
vermelden.*

Datum 5 december 2019

Onderwerp Tekstvoorstel paragraaf 7.6 pensioenreglement militairen

In de werkgroep Postactieven (wgPA) heeft afstemming plaatsgevonden over de tekst van het pensioenreglement voor militairen 2019. De centrales en Defensie zijn het niet eens geworden over de tekst van paragraaf 7.6 van het nieuwe pensioenreglement. In die bepaling wordt vastgelegd in welke gevallen ABP de pensioenaanspraken en pensioenrechten kan verlagen.

De bevoegdheid om pensioenen, onder voorwaarden, te verminderen is in artikel 134 Pensioenwet wettelijk vastgelegd. De mogelijkheid om pensioenaanspraken en pensioenrechten te korten is thans vastgelegd in artikel 17.14.4 van het pensioenreglement.

Voor militaire ouderdomspensioenen die zijn opgebouwd vóór 1 juni 2001 gelden echter bijzondere regels, als gevolg waarvan deze pensioenen niet altijd kunnen worden verlaagd. Dit geldt voor de militaire ouderdomspensioenen die maandelijks op declaratiebasis bij Defensie in rekening worden gebracht. Omdat deze ouderdomspensioenen apart worden gefinancierd vanuit de begroting van Defensie, maken zij geen onderdeel uit van het fondsvermogen van ABP en kunnen zij niet worden gekort. Het gaat hier om de vóór 1 juni 2001 opgebouwde ouderdomspensioenen van: (i) militairen die tot aan de pensioendatum deelnemer blijven binnen de militaire pensioenregeling en (ii) oud-militairen die gewezen deelnemer zijn geworden in de pensioenregeling voor de militairen en, daarna geen pensioen hebben opgebouwd in de pensioenregeling van ABP die geldt voor het burgerpersoneel van Defensie.

Bij de gesprekken om te komen tot een nieuwe pensioenregeling voor militairen per 1 januari 2019 kon ABP nog geen duidelijkheid geven dat de militaire ouderdomspensioenen opgebouwd vóór 1 juni 2001, welke op declaratiebasis worden gefinancierd, buiten een eventueel door het ABP-bestuur door te voeren korting zouden blijven. Dat heeft ertoe geleid dat sociale partners in het arbeidsvoorwaardenakkoord 2018-2020 (AV-akkoord) een afspraak hebben gemaakt. Deze afspraak heeft als doel de tot op heden toegepaste werkwijze, waarbij de vóór 1 juni 2001 opgebouwde militaire ouderdomspensioenen die op declaratiebasis bij Defensie in rekening worden gebracht niet kunnen worden gekort, vast te leggen en duidelijk te maken dat deze werkwijze ook ná 1 januari 2019 van toepassing blijft.

Hoofddirectie Personeel

Datum

Onze referentie

Onlangs heeft het ABP wel die duidelijkheid gegeven en op 15 november daarvoor een tekstvoorstel gedaan voor paragraaf 7.6, onder het voorbehoud van een uitvoeringstoets. Defensie kan met dit tekstvoorstel niet instemmen. Met deze brief doe ik daarom een nieuw tekstvoorstel voor paragraaf 7.6, die naar de mening van Defensie recht doet aan hetgeen in het AV-akkoord is beoogd. Dit tekstvoorstel treft u als bijlage bij deze brief aan. Ter toelichting ga ik hierna eerst in op het wettelijk kader en de uitvoeringspraktijk, zoals deze wordt toegepast door ABP.

Wettelijk kader

In de Pensioenwet (en voorheen in de Pensioen- en Spaarfondsenwet) wordt onderbrenging en kapitaaldekking van pensioenaanspraken dwingend voorgeschreven. In artikel 6 van de Kaderwet militaire pensioenen (hierna: Kaderwet) is voor de ouderdomspensioenen van militairen die zijn opgebouwd vóór 1 juni 2001 en op declaratiebasis worden gefinancierd, een uitzondering op deze wettelijke plicht opgenomen. De Pensioenwet is op grond van artikel 6 lid 2 Kaderwet niet van toepassing op deze pensioenvoorzieningen.

In de in artikel 4 Kaderwet genoemde overeenkomst, welke tussen de Staat (lees: het ministerie van Defensie) en ABP is gesloten, moet onder andere de verdeling van aanspraken die worden gefinancierd op kapitaaldekkings- of declaratiebasis worden vastgelegd. Het voorgaande betekent dat militaire ouderdomspensioenen opgebouwd vóór 1 juni 2001, welke op declaratiebasis worden gefinancierd, niet kapitaal gedekt hoeven te zijn op grond van de wet. Op deze, op declaratiebasis gefinancierde, pensioenen is de Pensioenwet (grotendeels) niet van toepassing.

Op grond van artikel 134 Pensioenwet kan een pensioenfonds verworven pensioenaanspraken en pensioenrechten verminderen, indien kort gezegd de dekkingsgraad van het pensioenfonds te laag is en herstel binnen de hersteltermijn niet kan worden gerealiseerd. Deze bepaling is niet van toepassing op pensioenen die op declaratiebasis worden gefinancierd.

De uitvoeringspraktijk

De militaire ouderdomspensioenen zijn tot 1 juni 2001 gefinancierd via de begroting van het ministerie van Defensie. Dat gold niet voor de nabestaandenpensioenen. Het nabestaandenpensioen is van oudsher kapitaalgedekt en ondergebracht bij ABP. Per 1 juni 2001 is ook het ouderdomspensioen van militairen bij ABP ondergebracht en wordt het ouderdomspensioen over tijd vanaf die datum kapitaalgedekt opgebouwd. Er waren destijds niet genoeg middelen beschikbaar voor volledige kapitaaldekking van de pensioenaanspraken van vóór 1 juni 2001. In de hiervoor aangehaalde overeenkomst tussen de Staat en ABP is daarom vastgelegd dat niet-kapitaalgedekte pensioenaanspraken feitelijk door ABP verrichte uitkeringen aan militair ouderdomspensioen, betrekking hebbend op aanspraken van vóór 1 juni 2001, op declaratiebasis bij Defensie in rekening worden gebracht. Zoals hiervoor aangegeven, kunnen deze militaire ouderdomspensioenen in het geval van een korting niet worden verlaagd, aangezien zij geen onderdeel uitmaken van het fondsvermogen.

In een aantal gevallen geldt echter dat het militair ouderdomspensioen dat is opgebouwd vóór 1 juni 2001 op grond van de overeenkomst tussen de Staat en ABP niet langer op declaratiebasis bij Defensie in rekening wordt gebracht, maar onderdeel gaat uitmaken van het fondsvermogen van ABP. Deze pensioenaanspraken kunnen zodoende wel worden gekort. Op grond van de overeenkomst tussen de Staat en ABP is in de volgende situaties geen sprake meer van financiering op declaratiebasis van de vóór 1 juni 2001 opgebouwde militaire ouderdomspensioenaanspraken:

- a. als een (oud-)militair overstapt naar de door ABP uitgevoerde burgerpensioenregeling;
- b. als een (oud-)militair de ABP-doelgroep verlaat en waardeoverdracht plaatsvindt.

De onder a. genoemde overstap betekent dat de pensioenaanspraken automatisch op de balans van ABP worden opgenomen en zodoende kunnen worden gekort. De onder b. genoemde overstap betekent dat de pensioenaanspraken worden overgedragen aan de nieuwe pensioenuitvoerder en zodoende onderdeel uitmaken van het vermogen van die uitvoerder (en kunnen worden gekort), behalve wanneer geen waardeoverdracht plaatsvindt.

In voornoemde situaties is geen sprake meer van het financieren van het ouderdomspensioen op declaratiebasis en zodoende kunnen de aanspraken bij een eventuele korting worden verlaagd. Het voorgaande vloeit rechtstreeks voort uit de Pensioenwet, de Kaderwet en de (op basis van laatstgenoemde wet gesloten) overeenkomst tussen de Staat en ABP.

Tekstvoorstel Defensie voor paragraaf 7.6

In de bijlage bij deze brief doen wij u een tekstvoorstel voor paragraaf 7.6 van het ABP Pensioenreglement voor militairen 2019. In dit tekstvoorstel is de hiervoor omschreven praktijk vastgelegd en hiermee wordt naar onze mening invulling gegeven aan de in het AV-akkoord gemaakte afspraak.

Wij gaan hierover graag met u over in gesprek tijdens de vergadering van het SOD op 10 december.

Hoofddirectie Personeel

Datum

Onze referentie

DE STAATSSECRETARIS VAN DEFENSIE,
voor deze
DE DIRECTEUR WERKGEVERSZAKEN



Mevr. mr. S. Pijpstra

Hoofddirectie Personeel

Datum

Onze referentie

Georganiseerd overleg sector Defensie	
(SOD)	
Verzonden	5-12-2019
Briefnummer	PA/19.00687 bij1
Zaaknummer	ZD.500.1
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Behandel <input type="checkbox"/> Informatie
	Pieptermijn

Bijlage: tekstvoorstel paragraaf 7.6 van het nieuwe ABP Pensioenreglement militairen

7.6 Verlagen van uw pensioen

Het bestuur kan uw pensioen verlagen. De voorwaarden hiervoor zijn beschreven in de [ABTN](#).

We berekenen de verlagingen zowel over het pensioen dat u al heeft opgebouwd als het pensioen dat al is ingegaan. Als we uw pensioen moeten verlagen, gaan we dat niet compenseren door andere uitkeringen te verhogen.

Als we moeten verlagen, zal het bestuur u hierover schriftelijk informeren.

Heeft u vóór 1 juni 2001 pensioen opgebouwd als militair? En bouwt u sindsdien onafgebroken pensioen op als militair tot uw pensioendatum? Dan wordt het deel van uw pensioen opgebouwd vóór 1 juni 2001 apart gefinancierd door het ministerie van Defensie. Dit deel van uw pensioen maakt geen onderdeel uit van het fondsvermogen van ABP. Het bestuur kan dit deel van uw pensioen niet verlagen.

Dit geldt ook als u vóór 1 juni 2001 pensioen heeft opgebouwd als militair, u vóór uw pensioendatum gewezen deelnemer bent geworden in de pensioenregeling voor de militairen, u daarna geen pensioen heeft opgebouwd in de pensioenregeling van ABP die geldt voor het burgerpersoneel van Defensie en voor de overheidssectoren ([link met verwijzing naar definitie deelnemer in de burgerregeling](#)). Ook in dat geval maakt uw ouderdomspensioen opgebouwd vóór 1 juni 2001 geen onderdeel uit van het fondsvermogen van ABP. Het bestuur kan dit deel van uw pensioen niet verlagen.